Proyecto de desarrollo y construcción de la nueva Base Naval del Callao y su proyección a futuro: realidad esperada

Development and construction project of the new Naval Base of Callao and its Future projection: expected reality

Contralmirante Belisario Zagazeta Bustamante. Se graduó de la Escuela Naval del Perú en 1994 como oficial de superficie calificado en armas navales de superficie. Siguió los cursos Básicos de Estado Mayor y de Comando en la Escuela Superior de Guerra Naval. Ha seguido el curso Defensa y Seguridad Hemisférica del Colegio Interamericano de Defensa en Washington DC-EE. UU. y el curso de Especialización en Sistema de Armas en el Centro de Instrucción "Almirante Waldenkolk"-Brasil. Ostenta el máster en Seguridad y Defensa Interamericana Marítima por la Escuela Superior de Guerra Naval y el máster en Administración Estratégica de Empresas por la Pontificia Universidad Católica del Perú. Ha prestado servicios a bordo del ex B.A.P. *Almirante Grau*, B.A.P. *Carvajal* y en la Comandancia de la Flotilla de Superficie n.° 1 y n.° 2. Ha sido Segundo Comandante del B.A.P. *Villavisencio* y Comandante del B.A.P. *Quiñones*; además, ha desempeñado los cargos de Puesto de Comando de Paita, Estación de Misiles, Dirección de Administración de Personal y Dirección General de Educación de la Marina. Fue designado en tres departamentos de la Jefatura del Estado Mayor General de la Marina, así como en el cargo de Comandante de la Estación Naval de Paita. Actualmente, ocupa el cargo de Jefe de la Oficina de Desarrollo Especial de Proyección de la Base Naval del Callao.

Resumen: La Autoridad Portuaria Nacional (APN) y el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) han considerado, y vienen ejecutando en los últimos años, diversos proyectos de ampliación y modernización para mejorar la competitividad del terminal portuario del Callao, que optimizará la infraestructura e incrementará la capacidad de respuesta a la demanda comercial portuaria proyectada en el puerto del Callao, debido al crecimiento económico por el que atraviesa el país. Por esta razón, la Marina de Guerra del Perú viene realizando la reubicación y modernización de la nueva Base Naval del Callao, con lo cual afrontará los nuevos desafíos y cambios tecnológicos del siglo XXI en materia de defensa, así como contribuirá al desarrollo portuario liberando áreas de terreno para tales fines, en un esfuerzo conjunto para posicionar al puerto del Callao como el puerto *hub* de la costa este del Pacífico Sur.

Palabras clave: Crecimiento portuario, Callao, Base Naval del Callao, Marina de Guerra del Perú, Cuerpo de Ingenieros del Ejército de los Estados Unidos de América (USACE), Autoridad Portuaria Nacional (APN), Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC), Plan Maestro.

Abstract: *The National Port Authority (APN) and the Ministry of Transport and Communications (MTC) have considered and have been carrying out several expansion and modernization projects in recent years to improve the competitiveness of the Callao port terminal, improving the infrastructure and increasing the capacity of response to the port commercial demand projected in the port of Callao, due to the economic growth that the country is going through; For this reason, the Peruvian Navy has been carrying out the relocation and modernization of the New Callao Naval Base, which will allow it to have the capacity to respond to the new challenges and technological changes of the 21st century in the area of Defense, as well as how to contribute to port development by freeing up areas of land for such purposes, allowing us to join efforts to position the port of Callao as the "Hub Port of the East Coast of the South Pacific".*

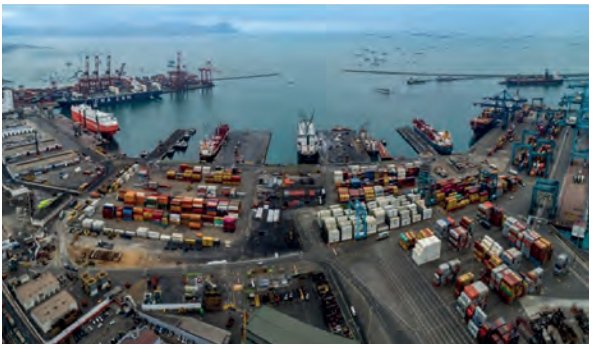
Keywords: *Port growth, Callao, Callao Naval Base, Peruvian Navy, United States Army Corps of Engineers (USACE), National Port Authority (APN), Ministry of Transportation and Communications (MTC), Master Plan.*

Introducción

El puerto del Callao, perteneciente a la Provincia Constitucional del Callao, se encuentra ubicado en la costa central en el Pacífico suroriental, y es el principal puerto marítimo para la entrada y salida de mercancías del Perú, ya que, en la actualidad mueve alrededor del 80 % de todas las importaciones y exportaciones del país[1]. En el 2021, el puerto del Callao se ubicó en el puesto seis a nivel de Sudamérica y el Caribe por el movimiento de carga de contenedores, según el informe portuario 2021 emitido por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)[2], que registra en dicho año un movimiento de carga en contenedores de 2 486 425 TEU, 10.5 % más que lo registrado en el 2020 (2 250 827 TEU), de acuerdo al informe elaborado por la Autoridad Portuaria Nacional[3]; posicionándolo así como uno de los

1 The Logistic World. Puerto de Callao: El puerto más grande del Perú y su impacto en la economía nacional, 11 mayo 2023.
2 Asociación Peruana de Agentes Marítimos - Autoridad Portuaria Nacional, 31 mayo 2022.
3 Hub News. Perú: Puerto del Callao mantiene el sexto lugar en América Latina en movimiento de contenedores.

puertos con mayor movimiento de contenedores en la región. Su localización privilegiada y ubicación estratégica en el centro occidental de Sudamérica, lo convierte en un núcleo importante de comercio.



Terminal Portuario del Callao

El comercio internacional es, hoy en día, una de las principales actividades que influye directamente en la economía mundial gracias a la globalización de los mercados; lo que hace necesario contar con puertos con mayores capacidades para recibir embarcaciones de cada vez mayor tonelaje, con una infraestructura competitiva y equipamiento suficiente para permitir el envío y recepción de mercancías, así como para la efectividad en los momentos de carga y descarga de dichas mercancías[4]. Los puertos marítimos se han convertido en importantes centros de desarrollo regional, ya que no solo actúan como intercambiadores entre los modos de transporte marítimo y terrestres, sino que se han convertido en áreas multifuncionales, comerciales e industriales, donde las mercancías no solo están en tránsito, sino que también son manipuladas, manufacturadas y distribuidas[5].

En los últimos diez años, el Perú ha venido incrementando el volumen de las exportaciones, ya que, según nota informativa 2023-02-13 del Banco Central de Reserva del Perú[6], las exportaciones totales crecieron de USD 47 400 millones a USD 65 800 millones, registrando una tasa de crecimiento promedio anual de 3,3 %, igualmente, el valor exportado en el 2022 fue mayor en USD 18 400 millones que lo registrado en el 2012. Por tal motivo, el desarrollo y modernización del puerto del Callao es gravitante para el crecimiento de nuestra economía, situación que se demuestra en el establecimiento de los objetivos del Plan Nacional de Competitividad y en el recientemente aprobado Plan Nacional de Infraestructura para la

4 Oas.org. Capítulo I. Globalización y su impacto en el comercio mundial y regional.
5 Universitat Politécnica de Catalunya. Los puertos en el transporte marítimo.
6 Banco Central de Reserva del Perú.



Exportaciones no tradicionales Perú 2010-2022. Fuente: BCR.



Exportaciones tradicionales Perú 2010-2022. Fuente: BCR.

Competitividad (PNIC), en el que se establecen y priorizan diversos proyectos de inversión con miras, entre otros, a reducir la brecha de infraestructura y a alcanzar el bienestar general de la población.

Al respecto, la Autoridad Portuaria Nacional (APN) y el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) han considerado y vienen ejecutando proyectos de expansión y modernización en los últimos años para mejorar la infraestructura y aumentar la competitividad ante la demanda comercial portuaria proyectada del puerto del Callao[7]. Ambas instituciones han desarrollado sus respectivos proyectos de inversión, los cuales se encuentran priorizados en el PNIC y buscan, entre otros, mejorar las capacidades portuarias que permitan la reducción de costos y tiempos, desarrollar zonas logísticas ante portuarias, e incrementar la eficacia de las operaciones portuarias.

Cabe mencionar que, según lo informado por la APN, a la fecha se vienen realizando las obras de modernización del Terminal de Contenedores - Zona Sur del puerto del Callao, con un avance del 60 %, muelle que actualmente es operado por DP World Callao, cuyo proyecto de infraestructura consiste en su ampliación, el cual se extenderá 400 metros hasta alcanzar los 1050 metros, lo que permitirá recibir, simultáneamente, naves de gran envergadura y, de tal modo, contribuir con el fortalecimiento del comercio exterior en el país.[8] Dichas obras deberán concluir en setiembre del 2024 y, para entonces, se proyectará un aumento de la capacidad de carga de contenedores del 30 %[9].

7 Plan Maestro del Terminal Portuario del Callao, actualizado mediante Resolución de Acuerdo de Directorio n.º 0070-2020 APN-DIR, del 8 diciembre 2020, emitido por la APN/ Plan Nacional de Desarrollo Portuario, aprobado por el Decreto Supremo n.º 009-2012-MTC.

8 Diario Gestión. Obras de ampliación del Muelle Sur del puerto del Callao, 22 junio 2023.

9 Portal Portuario. Perú: Ampliación del Muelle Sur del Puerto del Callao, 31 mayo 2023.



Obras de ampliación del muelle sur del puerto del Callao registran un avance del 60 %. Foto: MTC.

En ese sentido, la Marina de Guerra del Perú viene realizando la reubicación y modernización de la nueva Base Naval del Callao[10], lo cual permitirá alinear las necesidades operativas y logísticas contempladas en el plan estratégico de mediano y largo plazo de la Institución, contar con una capacidad de respuesta ante los nuevos desafíos y cambios tecnológicos del siglo XXI, así como contribuir con los planes establecidos por la APN y el MTC para el desarrollo, crecimiento y mejoramiento de la competitividad del Terminal Portuario del Callao (TPC), al liberar áreas de terreno para tales fines. Esta unión de esfuerzos permitirá lograr posicionar al puerto del Callao como "el puerto *hub* de la costa este del Pacífico sur".

Historia

El puerto del Callao ha sido el espacio geográfico e histórico que albergó desde tiempos virreinales a las fuerzas navales llamadas a defender tanto la soberanía como el dinamismo comercial del Perú. En ese sentido, el Apostadero Naval primero y la Base Naval después, desarrollaron espacios terrestres destinados al resguardo, mantenimiento, reparaciones y entrenamiento de las distintas unidades navales a lo largo de nuestro devenir institucional. No solo buques de guerra, también unidades auxiliares, de apoyo, e incluso, por un breve periodo de tiempo, hidroaviones, fueron atendidos por los establecimientos navales, que constituyeron en diversos tiempos a la Base Naval del Callao como la principal base naval de la República del Perú.

Históricamente es, sin lugar a dudas, el primer bastión de defensa para un país marítimo como el nuestro; por tal motivo, es de carácter imprescindible la modernización y fortalecimiento de sus capacidades, para, de esta manera, garantizar la seguridad y protección de la nación en un entorno global cada vez más complejo y amenazante. Hoy por hoy, la Base Naval del Callao es una

10 El Plan Maestro de la Base Naval del Callao.

base de apoyo que acoge a las unidades navales y dependencias administrativas de la Marina de Guerra del Perú en el puerto del Callao, así como a las instalaciones del Servicio Industrial de la Marina (SIMA-Callao), y ocupa, aproximadamente, trescientas hectáreas en las márgenes norte y sur de la desembocadura del río Rímac.



Actual ubicación de la Base Naval del Callao. Elaboración propia.

La operación eficiente de la actividad portuaria es fundamental para el acceso a los mercados externos [11]. Debemos tener en cuenta que, el 90 % del comercio mundial se mueve en contenedores, razón por la que la industria del transporte marítimo juega un rol preponderante en el desarrollo de la economía global, lo cual evidencia que los puertos contribuyen al desarrollo de los países; por tal motivo, la expansión y crecimiento del Terminal Portuario del Callao representa un factor estratégico en el comercio internacional para el Perú, que permitirá impulsar el crecimiento económico.

Por este motivo, siendo la construcción de la nueva Base Naval del Callao un proyecto de alta complejidad, resulta de trascendental importancia la atención y el esfuerzo que viene demostrando la Marina de Guerra del Perú en su ejecución, toda vez que no solo permitirá recuperar y potenciar sus capacidades, sino que también, aunado al trabajo que está realizando en el ordenamiento y liberación de sus terrenos, representa una sinergia apropiada

11 Arieu, A. (2011). Puertos y competitividad regional. Vector, 6, 30-35.

para coadyuvar al crecimiento y desarrollo portuario del Callao y, por ende, al desarrollo económico de nuestro país.

Derrotero

Esta travesía se inicia en el 2012, cuando la Autoridad Portuaria Nacional (APN) elaboró el Plan Nacional de Desarrollo Portuario, el cual es un documento técnico normativo que fue actualizado por dicho ente en diciembre del 2020, basado en los planes maestros de cada puerto y en los planes regionales de desarrollo portuario, que contiene en su anexo 8 el Plan Maestro del Terminal Portuario del Callao TPC [12]; de esta forma, contempla el crecimiento y desarrollo económico del puerto del Callao a través de una expansión comercial, la misma que considera su crecimiento sobre terrenos actuales de la Base Naval del Callao y áreas acuáticas destinadas para fines de defensa.



Plan Maestro del Terminal Portuario del Callao – APN 2012. (Actualizado diciembre 2020).

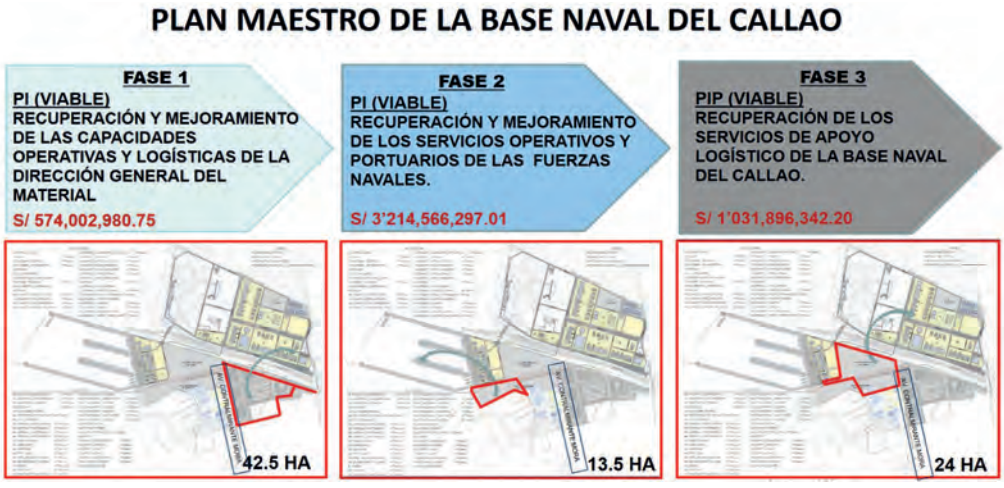
En este contexto, en el 2014, habiendo tomado conocimiento del citado Plan Nacional de Desarrollo Portuario, la Marina de Guerra inició las gestiones pertinentes para la reubicación y modernización de la Base Naval del Callao, a fin de contribuir y aunar esfuerzos para el desarrollo proyectado del Terminal Portuario del Callao, y, por ende, el crecimiento económico del Perú. Para tal efecto, activó la Oficina de Desarrollo Especial de Proyección de la Base Naval del Callao (JEODESPRO)[13], la misma que como parte de las gestiones

12 El anexo 8 del Plan Nacional de Desarrollo Portuario, correspondiente al Plan Maestro del Terminal Portuario del Callao, fue actualizado mediante Resolución de Acuerdo de Directorio n.º 0070-2020-APN-DIR, de fecha 8 de diciembre de 2020, de la Autoridad Portuaria Nacional (APN) que resuelve en su artículo primero lo siguiente: "Aprobar la versión actualizada del Plan Maestro del Terminal Portuario del Callao, la cual forma parte de la presente resolución y que sustituye al anexo 8 del Plan Nacional de Desarrollo Portuario, aprobado por el Decreto Supremo n.º 009-2012-MTC".

13 En el 2019, mediante la emisión de la Directiva COMGEMAR n.º 98-19, de fecha 2 de diciembre del 2019, se actualiza la finalidad y funciones de la Oficina de Desarrollo Especial de Proyección de la Base Naval del Callao.

iniciales, logra la emisión del Decreto Supremo n.º 012-2014-DE de fecha 2 de octubre del 2014, mediante el cual se declara de "interés nacional" la elaboración del Plan Maestro de la Base Naval del Callao, el mismo que se llevó a cabo bajo la modalidad de convenio de cooperación internacional de Gobierno a Gobierno entre el Ministerio de Defensa del Reino de España y la Marina de Guerra del Perú, con intervención de la empresa Ingeniería de Sistemas para la Defensa de España S.A. (ISDEFE), entidad que desarrolló el referido plan maestro, cuya finalidad fue la de dotar a la Marina de Guerra del Perú de una base naval moderna y sostenible, que garantice la calidad de sus servicios y la protección del medio ambiente.

El referido Plan Maestro del Terminal Portuario del Callao se elaboró teniendo como objetivo alinear el proceso de reubicación, implementación y modernización de las futuras instalaciones de la nueva Base Naval del Callao, a través de un ordenamiento territorial que deslocalice a las diversas dependencias ubicadas en el área de la actual base naval, con la intención de ofrecer un uso más eficiente de los terrenos que quedarían disponibles, así como una mayor armonización, preservando su patrimonio y haciendo posible el cumplimiento de su rol constitucional. Ello implica que se efectúe el traslado, de forma ordenada, de todas las dependencias situadas en la actual Base Naval del Callao, reubicándolas hacia el lado norte del río Rímac; dicha reubicación, de acuerdo a los estudios preliminares, asciende al monto proyectado de USD 1400 millones.



Plan Maestro de la Base Naval del Callao. (Elaboración propia).



Plano Fases del Plan Maestro de la Base Naval del Callao. Elaboración propia.

Es preciso resaltar que, el citado plan maestro se viabiliza a través de la ejecución progresiva y concurrente de tres fases, que se encuentran integradas y asociadas entre sí; por lo que, entre el 2016 y 2019, la Marina de Guerra del Perú gestionó la viabilidad de tres proyectos de inversión correspondientes a cada una de las fases planteadas en el Plan Maestro de la Base Naval del Callao, las cuales se integran en el desarrollo de un diseño que abarca todas las dependencias actuales en la Base Naval del Callao. Los tres proyectos de inversión son los siguientes:

a. **Fase I:** Proyecto de inversión "Recuperación y Mejoramiento de las Capacidades Operativas y Logísticas de la Dirección General del Material de la Marina de Guerra del Perú en la Base Naval del Callao - Lima" - CUI 2333362, el cual permitirá la construcción y reubicación de las siguientes dependencias: Dirección General del Material de la Marina, Inspectoría General de la Marina, Dirección General de Educación de la Marina, Dirección de Proyectos Navales, Dirección de Abastecimiento Naval, Dirección de Contrataciones de la Marina, Dirección de Concesiones de la Marina, Dirección de Administración de Bienes e Infraestructura Terrestre, Dirección de Normas Técnicas, Dirección de Transportes Navales, Hospital de la Base Naval de Callao y Central de Telemática del Callao.

b. **Fase II:** Proyecto de inversión "Mejoramiento y Recuperación de los Servicios Operativos y Portuarios de las Fuerzas Navales en el área de la Base Naval del Callao" – CUI 2491830, el cual considera la construcción de una nueva dársena que permitirá el amarre de las unidades navales

y el reaprovisionamiento logístico de las actuales unidades navales, y considera también la capacidad para el amarre de las futuras unidades navales proyectadas y contempladas en el plan de mediano y largo plazo de la Institución, así como la construcción de las siguientes dependencias operativas: Comandancia General de Operaciones del Pacífico, Comandancia de la Fuerza de Superficie, Comandancia de la Fuerza de Submarinos, Comandancia de la Fuerza de Operaciones Especiales, Comandancia de Operaciones Guardacostas, Escuelas de las Especialidades Profesionales de Superficie, Submarinos, Guardacostas y Salvamento y Buceo, Comandancia de la Segunda Zona Naval, y Comandancia de la Base Naval del Callao.

c. Fase III: Proyecto de inversión "Recuperación de los Servicios Administrativos y de Apoyo a las Dependencias en el área de la Base Naval del Callao" - Fase III - CUI 2495284, el cual considera la construcción y reubicación de las siguientes dependencias: Dirección de Alistamiento Naval, Dirección de Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico, Estación de Misiles, Estación de Armas Submarinas, Comandancia del Grupo de Operaciones Especiales 1, Dirección de Inteligencia Naval, Servicio de Policía Naval, Dirección de Escuelas de Perfeccionamiento y Capacitación Profesional de los Oficiales de la Marina, Instituto de Educación Superior Tecnológico Público Naval - CITEN, Dirección de Capacitación y Perfeccionamiento del Personal, y Escuela de Grumetes.

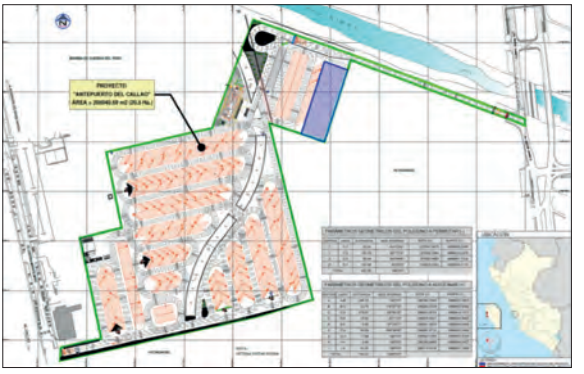
En este contexto, en el 2019, mediante Decreto Supremo n.º 238-2019-EF, de fecha 26 de julio del 2019, se aprobó el Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad (PNIC), en el cual se encuentra priorizado el proyecto de inversión "Creación del Antepuerto del Callao y Mejoramiento de Vías de Acceso al Puerto y Antepuerto del Callao",



Proyecto de Creación del Antepuerto y Vías de Acceso al TPC (MTC)

liderado por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC). El citado proyecto de inversión, a cargo del MTC, tiene como objetivo crear las zonas de antepuerto para ordenar el ingreso de los camiones de carga de contenedores al Terminal Portuario del Callao y descongestionar las avenidas aledañas, a través de un espacio para estacionamiento, que se integrará con los sistemas de gestión de los terminales portuarios y brindará servicios complementarios a los transportistas y vehículos de carga.

La primera etapa del antepuerto estará ubicada entre las avenidas Néstor Gambeta y Contralmirante Mora, y ocupará un área de 20.7 hectáreas, lo que permitirá una capacidad para albergar 729 camiones. Según las características del antepuerto, destaca los componentes del edificio principal, que comprende el área de administración, control y video vigilancia y zona comercial; de igual manera, contará con estacionamientos, talleres, sistemas de automatización y sistema eléctrico.



Plano del antepuerto, estacionamiento de camiones (MTC)

La Marina de Guerra del Perú, con la elaboración de su Plan Maestro de la Base Naval del Callao, reconoce que la reubicación de las instalaciones de la actual base naval dentro de sus propios terrenos, es una alternativa de solución viable para desarrollar y mejorar la competitividad del TPC, que incrementará áreas de operaciones portuarias y logísticas a cargo del MTC y contribuirá con el desarrollo de actividades logísticas con acceso al área del antepuerto y portuaria sobre una zona terrestre de hasta 80 hectáreas en los actuales terrenos de la Base Naval del Callao.



Proyecto de creación del antepuerto 1ra etapa (estacionamiento de camiones)



Integración de proyectos para el desarrollo armónico del TPC

En tal sentido, la integración de los planes y proyectos de inversión de las tres instituciones (ver gráfico) facilitará la construcción de un nuevo terminal marítimo, que se inicie en el muelle marginal de la base naval y que se desarrolle sobre el rompeolas norte, permitiendo aprovechar, de forma más eficiente, las facilidades de la faja transportadora y del oleoducto del muelle de combustibles (actualmente existentes), tendiente a poder atender a buques portacontenedores, petroleros, de minerales y también de pasajeros, los cuales tendrían la facilidad de acceder directamente al Aeropuerto Internacional Jorge Chávez.

En este contexto, el 7 de octubre del 2019, el Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC) y el Ministerio de Defensa - Marina de Guerra del Perú (MGP), firmaron un convenio marco, el cual tiene como objetivo establecer una relación de colaboración y apoyo mutuo entre ambas instituciones, dentro del marco legal vigente, con el propósito de aunar esfuerzos, competencias, capacidades y recursos para el desarrollo armónico del puerto del Callao y la nueva Base Naval del Callao de la Marina de Guerra del Perú.

Posteriormente, en el 2020 se firmó el convenio específico entre el Ministerio de Transportes y Comunicaciones y el Ministerio de Defensa - Marina de Guerra del Perú, con el objetivo de regular los compromisos para contribuir mutuamente en la implementación de los proyectos de inversión de ambas instituciones: por parte del MTC, el proyecto de inversión “Creación del Antepuerto del Callao y Mejoramiento de Vías de Acceso al Puerto y Antepuerto del Callao”; por parte de la MGP, el proyecto de inversión “Recuperación y Mejoramiento de las Capacidades Operativas y Logísticas de la Dirección General del Material de la Marina de Guerra del Perú de la Base Naval del Callao - Lima” (CUI 2333362), correspondiente a la fase I del Plan Maestro de la Base Naval, así como la elaboración de los estudios técnicos asociados a las fases II y III del citado plan.

En tal sentido, como parte del cumplimiento del objeto del citado convenio, corresponde al MTC efectuar el financiamiento respectivo a favor de la MGP para la ejecución de la fase I del Plan Maestro de la Base Naval, debiendo efectuarle las transferencias financieras hasta por el importe de S/ 380 000 000.00 con cargo al presupuesto institucional del pliego MTC, para financiar la ejecución parcial del citado proyecto de inversión (fase I) y estudios de pre inversión asociados al Plan Maestro de la Base Naval del Callao. Es así que, como parte del cumplimiento del objeto del citado convenio específico, a la fecha, el MTC ya ha efectuado la transferencia financiera a favor de la Marina de Guerra de los primeros S/ 120 000 000.00.

Asimismo, y para el cumplimiento del objeto del citado convenio específico, en agosto del 2021, la MGP efectuó, de manera provisional, la entrega a favor del MTC de un área de terreno de su propiedad, de aproximadamente 20.76 hectáreas, el cual, mediante Resolución n.º 0394-2023-SBN-DGPE-SDDI del Subdirector de Desarrollo Inmobiliario de la Superintendencia Nacional de Bienes Estatales (SBN), de fecha 4 de mayo del 2023, se aprobó la constitución de derecho de superficie, a título gratuito del predio de 20.76 hectáreas, inscrito a favor de la Marina de Guerra del Perú en la partida registral n.º 70712995 del Registro de Predios de la Oficina Registral del Callao, de la Zona Registral n.º IX - sede Lima, con CUS n.º 166065, a fin de que lo destine para la ejecución del proyecto "Creación del Antepuerto del Callao y Mejoramiento de Vías de Acceso al Puerto y Antepuerto del Callao", manteniéndose la titularidad de dicho terreno.

Cabe mencionar que, la Marina de Guerra del Perú, a través de la Jefatura de la Oficina de Desarrollo Especial de Proyección de la Base Naval del Callao, ha venido sosteniendo reuniones de coordinación con el MTC, a fin de continuar con las gestiones necesarias conforme a los objetivos establecidos en el convenio específico, que ha permitido dar continuidad a los proyectos de inversión; para lo cual, se gestionó el incremento del monto primigenio a ser entregado por el citado ministerio, sustentado en la situación económica actual del país, que, debido al aumento de la inflación, ha generado un incremento en el índice de precios de los materiales de construcción (IPMC), los cuales vienen influyendo directamente en los costos para la ejecución del proyecto de inversión, lo que se sustenta en los acontecimientos significativos ocurridos en los últimos años a nivel global y nacional, que han afectado y modificado sustancialmente la economía nacional e internacional en todos los ámbitos; por lo que es necesario, para tal efecto, que se efectúe la firma de una adenda

al citado convenio específico, en la cual se considera la asignación de S/ 30 000 000.00 adicionales. Dicho incremento permitirá alcanzar un total de S/ 410 000 000.00. Siendo así, y considerando la transferencia inicial de S/ 120 000 000.00, los mismos que ya están siendo ejecutados, estaría pendiente la transferencia de S/ 290 000 000.00 para completar la asignación acordada con el Ministerio de Transportes y Comunicaciones.

Ejecución del Plan Maestro de la Base Naval del Callao

Con la transferencia de los primeros S/ 120 000 000.00, se contempló efectuar la contratación de una entidad para la elaboración de los expedientes técnicos y estudios necesarios para iniciar la construcción de las primeras edificaciones, que permitirían, en una primera etapa, la reubicación y traslado de las actuales instalaciones de la Dirección General del Material de la Marina y sus direcciones subordinadas. Sin embargo, siendo este proyecto una obra civil de gran envergadura que requiere de especialistas multidisciplinarios con experiencia en la construcción de edificaciones similares, ya que la construcción de la nueva Base Naval del Callao representa una instalación naval integral al igual que el desarrollo de sus componentes, los cuales deben guardar coherencia en cuanto a su funcionalidad operativa y de apoyo, que representa un importante proyecto a futuro, que deberá cumplir con estándares técnicos constructivos, así como específicos de "seguridad" y "defensa", se determinó que era conveniente realizar una contratación de Gobierno a Gobierno, a fin de contar con profesionales con los conocimientos y experiencias en construcción de bases navales; para tal efecto, se efectuó la labor de búsqueda y evaluación de potenciales Estados participantes y sus propuestas, las que debían de estar enmarcadas dentro de la regulación nacional e institucional y encontrarse en la capacidad de asumir la construcción descrita.

Al respecto, la Jefatura de la Oficina de Desarrollo Especial de Proyección de la Base Naval gestionó la autorización correspondiente a fin de realizar una indagación de mercado a través de la elaboración de un acta de "Evaluación de Potenciales Estados Participantes", que asigne puntajes a los participantes de acuerdo a los siguientes criterios: 1.º relación bilateral, 2.º transparencia e integridad, 3.º capacidades y nivel de desarrollo, y 4.º experiencia y trayectoria. Como resultado de la mencionada evaluación, se concluyó que los Estados Unidos de América, potencial Estado participante, ocupó el primer lugar del *ranking* elaborado, seguido por un doble empate entre España y Corea del Sur, y en tercer lugar se ubicó Italia.

Para tal efecto, y considerando que con los EE. UU. de América existe un convenio bilateral de ayuda militar (Decreto Legislativo n.º 11826), se optó por la opción de abrir un caso *Foreign Military Sales* (FMS), el cual es un programa de ventas militares que el Gobierno de dicha nación efectúa de Gobierno a Gobierno para equipamiento de defensa, servicios y entrenamiento, a fin de mantener y mejorar las operaciones de defensa propias, así como entre él y sus países aliados.

En tal sentido, con fecha 7 de octubre del 2021, el Director General del Material de la Marina, en representación del Comandante General de la Marina, (autorizado mediante Resolución de la Comandancia General de la Marina R/CGM n.º 0467-21, de fecha 20 de agosto del 2021), procede a efectuar la firma de la Carta de Oferta y Aceptación (*Letter of Offer and Acceptance* - LOA) entre el Gobierno de los Estados Unidos de América y el Estado peruano, hasta por un monto de USD 1 900 000.00, que significó la contratación con The United States Army Corps Of Engineers (USACE), Cuerpo de Ingenieros del Ejército de los Estados Unidos de América, para los servicios de planeamiento, ingeniería, apoyo técnico, asesoría técnica, estudios de desarrollo, modelación, diseño, selección de contratistas, control de calidad de construcción, supervisión general de obras, y gestión de la entrega de la nueva Base Naval del Callao de la Marina de Guerra del Perú.

En ese sentido, en enero del presente año, se dio inicio a los trabajos de reubicación de la puerta de ingreso n.º 1 de la Base Naval del Callao, lo cual permitirá liberar el área de terreno que será utilizada como salida de camiones del futuro antepuerto del puerto del Callao a cargo del MTC. Dicha obra contempla la construcción de dos edificios de hasta dos niveles que servirán para prevención y control de accesos, tanto vehiculares como peatonales hacia la nueva Base Naval del Callao.



Imagen de la nueva puerta de ingreso n.º 1
Base Naval del Callao

Asimismo, incluye un área de estacionamiento y el mejoramiento estético de la puerta de ingreso, que incorporará una adecuada iluminación externa

e interna y un nuevo diseño de la entrada principal. Del mismo modo, se ha contemplado la construcción de un muro perimétrico y la implementación de tres nuevos puestos de vigilancia ubicados estratégicamente. Los ingresos se harán por medio de amplias vías vehiculares y la incorporación de un carril adicional para descongestionar el tránsito, así como la propuesta de una nueva ciclovía. También, se ha contemplado la renovación de más de cincuenta palmeras, que mejorará el paisaje y la vegetación del entorno.



Plan de acción para el inicio de la construcción de la nueva Base Naval del Callao. Elaboración Propia.

Asimismo, al contar con el financiamiento inicial, la Jefatura de la Oficina de Desarrollo Especial de Proyección de la Base Naval del Callao ha elaborado un proyecto de plan de acción, el mismo que contempla la ejecución e inicio de la construcción de las principales edificaciones correspondientes a la fase I del Plan Maestro de la Base Naval; obras que ya han sido iniciadas y tendrán mayor continuidad con la construcción del área de la Dirección de Abastecimiento Naval en los primeros meses del próximo año, que contempla, además, previo a su inicio, la elaboración de los diferentes estudios de suelos y de habilitación urbana, necesarios para continuar la construcción de la totalidad de las edificaciones correspondientes a la Dirección General del Material y sus dependencias subordinadas, las cuales albergará la capacidad de áreas, oficinas y habitabilidad para un aproximado de 2500 tripulantes que laboran en las citadas direcciones. Asimismo, dentro de las obras que ya han sido iniciadas, se viene efectuando la construcción del área de estacionamientos

para todas las dependencias que corresponden a la fase I del citado plan maestro, que permitirá contar con una capacidad para más de 1000 vehículos. Se ha proyectado la culminación de esta obra en diciembre del presente año.

Cabe mencionar que, el 20 de junio del 2023 se llevó a cabo el acto de colocación de la primera piedra, lo cual reviste un especial significado en la historia naval reciente, puesto que se ha dado inicio a la construcción de una moderna y funcional Base Naval del Callao con visión de futuro. Dicho acto fue presidido por el Comandante General de la Marina, Almirante Alberto Alcalá Luna, y en el que participaron los señores Vicealmirantes, los comandantes de fuerza y de las dependencias navales ubicadas en el área de la Base Naval del Callao, así como la Agregada de Defensa de los Estados Unidos de América. Cabe resaltar que este hecho es posible gracias al esfuerzo, planeamiento y ejecución institucional que va de la mano con la valiosa asesoría y apoyo del Cuerpo de Ingenieros del Ejército de los Estados Unidos de América (USACE).



Develación de placa recordatoria en el acto de colocación de la primera piedra por el inicio de la construcción de la nueva Base Naval del Callao.

Zonificación general, diseño y características

El proyecto de construcción de la nueva Base Naval del Callao, a cargo del USACE, está implementando la metodología BIM (*building information modeling*), que es un enfoque innovador para la gestión integral de la información y el diseño de construcciones, basado en una óptica colaborativa, cuyo objetivo es reducir tiempo y recursos en el diseño, la construcción y la gestión, optimizando la calidad en las inversiones en infraestructura[14], y la modalidad de contratación *fast track*, que consiste en que el diseño del proyecto y la ejecución de la obra se realizan casi en forma paralela, superponiendo actividades que normalmente se realizan en una secuencia rígida, produciendo una considerable reducción

14 Ministerio de Economía y Finanzas. La Metodología BIM.

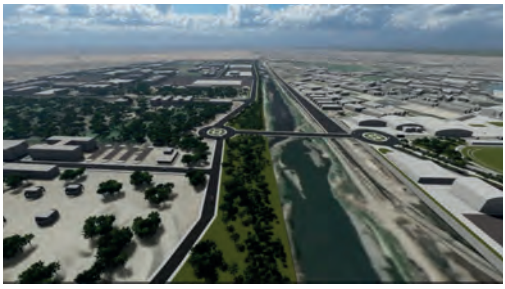
del tiempo total[15], con el objetivo principal de optimizar la planificación y el control de costos, permitiendo así, una gestión más eficiente durante todo el ciclo de vida del proyecto.



Vista de la nueva Base Naval del Callao.
Elaboración propia.

La nueva base naval cubrirá un área aproximada de 3 km² de superficie terrestre y constará de dos zonas: la zona norte con 1,57 km² y la zona sur con un área de alrededor de 1,43 km². Las dos grandes zonas estarán conectadas a través de dos puentes nuevos, diseñados con ingeniería que garantizará una mayor resistencia, seguridad y capacidad para soportar cargas pesadas y resistir las fuerzas naturales. Más del 50% de las instalaciones proyectadas se construirán al norte del río Rímac, que actualmente tiene extensas áreas de terreno libre y disponibles para las nuevas edificaciones. Cabe mencionar que se ha contemplado la ampliación de vías a cuatro carriles, lo que permitirá contar con un circuito especial para ser usado como ciclovía, que facilitará la transitabilidad vehicular y peatonal. Asimismo, considerando que un proyecto de gran impacto como este debe contribuir a su entorno urbano, se ha propuesto, también, la arborización de las vías y áreas ribereñas.





Construcción de nuevo puente que unirá la zona operativa con las dependencias técnicas que estarán ubicadas en el área norte de la Base Naval del Callao.

15 Escuela de Postgrado Maestría: Dirección de la Construcción, "Aspectos Centrales para la Gestión de Proyectos en la Modalidad Fast Track" (Tesis, UPC, 2014), Pg. 26. Disponible en: https://repositorioacademico.upc.edu.pe/bitstream/handle/10757/594621/ASPECTOS+CENTRALES+PARA+LA+GESTI%C3%93N+DE+PROYECTOS+EN+LA+MODALIDAD+FAST+TRACK.pdf?sequence=1

Instalaciones en la zona norte

Hacia el área este de la zona norte del río Rímac, límite con la avenida Néstor Gambeta, se ha considerado implementar las siguientes zonas priorizadas:

- Se construirán los edificios administrativos, comedor y área de servicios para la Dirección General del Material de la Marina y sus direcciones subordinadas, así como también para la Inspectoría General de la Marina y la Dirección General de Educación de la Marina.



Diseño de la Dirección de Abastecimiento Naval, Dirección de Contrataciones del Material y Dirección de Normas Técnicas de la Marina, con zona de proveedores. Elaborado por Arcadis.

- Existirá una zona cercada con muro perimétrico, donde se ubicarán la Dirección de Abastecimiento Naval, la Dirección de Contrataciones del Material y la Dirección de Normas Técnicas de la Marina, la misma que contará con las oficinas administrativas de las citadas dependencias y los diferentes pañoles y almacenes; asimismo, se contará con una zona para el ingreso exclusivo de proveedores, que permitirá efectuar faenas de carga y descarga y control de calidad del material a ser recepcionado, y, de esta manera, aumentar la seguridad interna y mejorar la eficiencia logística.
- En la zona cercana a la puerta n.º 7 de ingreso a la base naval, se construirá el nuevo y moderno Hospital de la Base Naval del Callao, el

cual tendrá mayor capacidad que el actual, con mejorar capacidad de atención y hospitalización, con un acceso directo desde dicha puerta de ingreso a la base naval, para proporcionar la atención médica no solo al personal naval en actividad, sino también al personal naval en retiro y familiares.

- Asimismo, se contará con un área independiente, la cual contará con un auditorio y salas de usos múltiples (SUM) diseñados bajo estándares acústicos y visuales, que ofrecerán un ambiente adecuado para la realización de conferencias y proyecciones audiovisuales. Adyacente a él se ubicará la plaza ceremonial, que será un lugar significativo y adecuado para la realización de ceremonias navales y reuniones protocolares importantes.

En el área central de la zona norte del río Rímac se construirán las dependencias del área de educación subordinadas a la Dirección General de Educación de la Marina; asimismo, se encontrarán ubicadas las instalaciones que brindan servicios a todas las demás instalaciones dentro de la base naval:



Vista de la nueva Base Naval del Callao. Elaboración propia.

- Zona educativa: Comprenderá la construcción de las edificaciones administrativas, así como edificios de aulas, laboratorios, áreas deportivas, entre otros, de la Dirección de Escuelas de Perfeccionamiento y Capacitación Profesional de los Oficiales de la Marina, Instituto de Educación Superior Tecnológico Público Naval - CITEN, Dirección

de Capacitación y Perfeccionamiento del Personal, y Escuela de Grumetes. Ello permitirá concentrar y aumentar las capacidades de los centros de formación naval, optimizando la utilización de todos los medios disponibles, áreas deportivas, laboratorios, entre otros.

- Se contará con un edificio nuevo de telecomunicaciones para el Centro de Telemática Callao.
- Zona comercial: Se construirá un edificio para funcionar como centro comercial, el cual contará con tiendas destinadas a la venta de bienes y servicios, tales como prendas navales, restaurantes y todo tipo de productos. Podrán acceder a dicho establecimiento no solo el personal naval en actividad, sino también el personal naval en retiro.

En dicha zona se ubicará la estación de servicios de combustibles. Hacia el área oeste de la zona norte del río Rímac, al límite con la costa, se emplazan las zonas de mayor seguridad y usos de alto riesgo:

- Edificio administrativo de la Dirección de Alistamiento Naval y Dirección de Investigación Científica y Desarrollo Tecnológico.
- Zona de Estación de Misiles, Estación de Armas Submarinas y Taller de Reparación de Armas Menores, que estarán ubicadas con lejanía técnicamente controlada del resto de dependencias navales, de tal forma que los radios de seguridad no afecten al resto de las edificaciones y se proporcione la seguridad necesaria.
- Zona destinada a la Policía Naval y Dirección de Inteligencia: Por requerimientos de seguridad en el desarrollo de sus actividades, son infraestructuras alejadas de los ingresos principales; para el caso de las instalaciones del Servicio de Policía Naval, su ubicación permitirá otorgar una cobertura de seguridad en toda la extensa área de la base naval.
- Zona de helipuerto: Consistirá en una infraestructura que brinde flexibilidad operacional a las fuerzas navales.
- Es importante resaltar que, en esta zona, la propuesta cuenta con la implementación de plantas de tratamiento de aguas residuales (PTAR).

Instalaciones en la zona sur

En la nueva zona sur del río Rímac de la base naval, se construirá una dársena para el amarre a muelle de todas las unidades navales, la cual contará con infraestructura adecuada para brindarles el apoyo logístico integral. Comprenderá dos muelles marginales, dos muelles de pilotes, un muelle



Vista de la futura dársena para el amarre a muelle de las UU. NN.
Elaboración propia.

flotante para embarcaciones menores y seis amarraderos para unidades submarinas, dicha dársena permitirá el amarre de las unidades navales previstas en los planes estratégicos de la Institución. Asimismo, se construirá la infraestructura correspondiente a los edificios administrativos y de habitabilidad de la Comandancia General de Operaciones del Pacífico y sus comandancias operativas subordinadas, con sus respectivas escuelas de segunda especialidad profesional.

Diseño arquitectónico, ingeniería y acabados de las edificaciones

Para el diseño de cada edificación, se ha analizado el entorno y las condiciones meteorológicas existentes; esto permitirá crear ambientes óptimos con una adecuada ventilación para la distribución de oficinas, que generará espacios con mejores niveles de confort e impactará positivamente en el bienestar y la productividad del personal naval. Asimismo, la ubicación de cada espacio responde a un estudio de impacto solar en las diferentes horas del día, esta información permite controlar las condiciones ambientales y termo acústicas en las edificaciones.

Los diseños de los edificios administrativos consideran grandes pórticos de ingreso, amplios ambientes, que logre la funcionalidad en todos los espacios, de manera que se encuentren jerarquizados y manteniendo la privacidad y seguridad requerida. Los diseños de los edificios de habitabilidad consideran áreas de cámaras y camaretas con dimensiones suficientes y adecuada

ventilación para el bienestar del personal naval. En los niveles superiores se encuentran ubicados los vestidores, camarotes y cuadras para todo el personal naval.

Los diseños de los edificios de comedores comprenden en su primer nivel, una amplia cocina completamente equipada, que abastecerá a todos los comedores destinados, tanto para el personal superior como para el personal subalterno y marinería. En el segundo nivel de dichos edificios, se ha considerado el área de comedor para el personal civil, para el consumo de su refrigerio personal; también incluye áreas para actividades de camaradería al aire libre. Las zonas de servicios cuentan con ambientes de peluquería, sastrería y lavandería, dotados y equipados completamente, que permitirán que las labores se desarrollen de manera más eficiente.

Dada la envergadura de las edificaciones, los niveles constructivos han sido priorizados con normativa internacional americana, lo cual permite incrementar el comportamiento antisísmico y las capacidades de resistencia ante desastres naturales. El material constructivo contemplado para estas edificaciones considera el empleo de materiales apropiados para suelos con afloramientos y de acuerdo a la densidad del terreno, los mismos que han sido definidos con los estudios de suelo correspondientes.

Los diseños cumplen códigos y normas nacionales e internacionales que garantizan medidas de seguridad contra incendios, salidas de emergencia y accesibilidad. Asimismo, las áreas críticas de las dependencias contarán con grupos electrógenos con sistemas de alimentación ininterrumpida, que garanticen el suministro energético y la continuidad de las operaciones. Los acabados arquitectónicos de las edificaciones consideran el aspecto estético y funcional moderno, las fachadas de los edificios contemplan la combinación de concreto, vidrio y celosías en exteriores para el adecuado control de los factores climáticos.

Los almacenes y/o pañoles, de acuerdo al material que almacenan, contarán con sistemas de aire acondicionado para los requerimientos de temperatura y humedad controlada, que favorecerán el cuidado óptimo de insumos, equipos y materiales electrónicos especiales; asimismo, los pañoles contarán con sistemas de *racks* para almacenamiento y vehículos apropiados para el traslado y estiba de los diferentes materiales.

Finalmente, todos los edificios se entregarán completamente equipados y amoblados de acuerdo a lo previsto en la Guía de los Estándares del Material de la Marina, que se aprovechará para optimizar aquellos aspectos de acuerdo a los diferentes materiales existentes con mayores prestaciones y tecnologías.

Consideraciones finales

- La reubicación y construcción de la nueva Base Naval del Callao y su contribución con el Estado peruano, permitirá hacer que el puerto del Callao llegue a ser el clúster marítimo regional, que impulse las actividades de servicios logísticos, comerciales y productivos en un eje geográfico desde el Callao - Ancón - Chancay, y articule un espacio industrial, de almacenamiento y de transporte aéreo y marítimo de carga/pasajeros, así como el mantenimiento y reparación de buques mercantes que potencien la industria nacional.
- El proyecto de desarrollo de la Base Naval del Callao es una oportunidad de inversión de interés nacional, por lo que será importante conceptualizar un programa de inversiones tanto para la construcción de la nueva base naval como para el progreso del puerto del Callao, que a través de una sinergia permita desarrollar, de manera armónica, el futuro del puerto.
- La construcción de la nueva Base Naval del Callao se basa en la importancia de optimizar el uso del territorio perteneciente a la Marina de Guerra del Perú y su compatibilidad con usos externos, garantizando de esta forma el progreso de cada proyecto específico y su armonía e integración en el territorio portuario del Callao, contribuyendo de esta manera al desarrollo económico y social del país.
- La construcción de la nueva Base Naval del Callao, con participación del USACE en todo el proceso constructivo, dada su especialización en obras de ingeniería y experiencia multidisciplinaria en la construcción de bases militares a nivel mundial, permitirá asegurar la culminación de la obra bajo estándares de calidad internacionales y, a su vez, la ejecución de un trabajo con la transparencia e integridad requeridos.

Referencias

1. ARIEU A. *Puertos y competitividad regional.* 2011. VECTOR, 6, PP. 30-35.
2. ASOCIACIÓN PERUANA DE AGENTES MARÍTIMOS. Puerto del Callao mantiene el sexto lugar en América Latina en movimiento de contenedores. 31 de mayo del 2022. https://apam-peru.com/web/puerto-del-callao-mantiene-el-sexto-lugar-en-america-latina-en-movimiento-de-contenedores/
3. AUTORIDAD PORTUARIA NACIONAL. Plan Maestro del Terminal Portuario del Callao. R.D n.º 0070-2020-APN-DIR de fecha 8 de diciembre de 2020.
4. BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ. Exportaciones no tradicionales y tradicionales del 2022 superaron lo alcanzado el año previo. 13 de febrero del 2023. https://www.bcrp.gob.pe/docs/Transparencia/Notas-Informativas/2023/nota-informativa-2023-02-13.pdf
5. DIARIO GESTIÓN. Obras de ampliación del Muelle Sur del puerto del Callao registran un 60% de avance. 22 de junio del 2023. https://gestion.pe/peru/obras-de-ampliacion-del-muelle-sur-del-puerto-del-callao-registran-un-60-de-avance-noticia/
6. EL PLAN MAESTRO DE LA BASE NAVAL DEL CALLAO.
7. HUB NEWS, PERÚ. Puerto del Callao mantiene el sexto lugar en América Latina en movimiento de contenedores. 2 de junio del 2022. https://www.hub.com.pa/peru-puerto-del-callao-mantiene-el-sexto-lugar-en-america-latina-en-movimiento-de-contenedores/
8. ESPINOZA VILLANUEVA O., REYES CHAGUA M. y SANDOVAL F. Aspectos Centrales para la Gestión de Proyectos en la Modalidad Fast Track. Tesis de maestría, Escuela de Postgrado Maestría UPC. 2014. https://repositorioacademico.upc.edu.pe/bitstream/handle/10757/594621/ASPECTOS+CENTRALES+PARA+LA+GESTI%C3%93N+DE+PROYECTOS+EN+LA+MODALIDAD+FAST+TRACK.pdf?sequence=1
9. THE LOGISTIC WORLD. Puerto de Callao: El puerto más grande del Perú y su impacto en la economía nacional. 11 mayo del 2023. https://thelogisticsworld.com/actualidad-logistica/puerto-de-callao-el-puerto-mas-grande-del-peru-y-su-impacto-en-la-economia-nacional/#:~:text=Historia%20del%20Puerto%20de%20Callao,-Tiene%20una%20larga&text=En%20tal%20sentido%2C%20este%20es,importaciones%20y%20exportaciones%20del%20pa%C3%ADs.
10. MARINA DE GUERRA DEL PERÚ. Directiva COMGEMAR n.º 98-19, de fecha 2 de diciembre del 2019. Se actualiza la finalidad y funciones de la Oficina de Desarrollo Especial de Proyección de la Base Naval del Callao.
11. MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. (s.f.). La Metodología BIM. https://www.mef.gob.pe/index.php?option=com_content&view=article&id=5897&Itemid=102594&lang=es
12. MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES. Decreto Supremo n.º 009-2012-MTC. Plan Nacional de Desarrollo Portuario.

13. OAS.ORG. (s.f.). Capítulo I. Globalización y su impacto en el comercio mundial y regional. https://www.oas.org/dsd/publications/unit/oea33s/ch32.htm
14. PORTAL PORTUARIO. Perú: Ampliación del Muelle Sur del Puerto del Callao llega al 53% de avance. 31 de marzo del 2023. https://portalportuario.cl/peru-ampliacion-del-muelle-sur-del-puerto-del-callao-llega-al-53-de-avance/
15. RUA COSTA CARLES. *Los puertos en el transporte marítimo*. Universitat Politécnica de Catalunya. 2006. https://upcommons.upc.edu/bitstream/handle/2117/289/8.%20Rua.pdf